

第4章 东北地区(沈阳市、大连市)

2021年,辽宁省地区生产总值27,584.1亿元(约496,513.8亿日元,1元约合18日元),比上年增长5.8%。吉林省增长6.6%,黑龙江省增长6.1%,三省经济增速均低于全国8.1%的平均增速。

2021年辽宁省经济动向

辽宁省全年规模以上工业增加值比上年增长4.6%,比全国9.6%的平均增速低5.0个百分点。其中,高技术制造业增加值比上年增长12.9%,实现两位数增长。

全年固定资产投资比上年增长2.6%,比全国4.9%的平均增速低2.3个百分点。分产业看,全年基础设施投资比上年增长16.0%,高技术制造业投资比上年增长71.2%,医药制造业投资增长67.8%,增长强劲。

社会消费品零售总额9,783.9亿元,比上年增长9.2%。城镇居民人均可支配收入比上年增长6.6%,低于全国8.2%的平均增速。

进出口总额7,724亿元,比上年增长17.6%,比全国21.4%的平均增速低3.8个百分点。其中,出口总额3,312.6亿元,增长24.9%;进口总额4,411.4亿元,增长12.6%。

辽宁省统计局2022年1月25日公布数据显示,2021年全省经济稳定恢复、稳中向好。

沈阳市、大连市2021年经济动向

沈阳市

- 2021年地区生产总值7,249.7亿元,比上年增长7.0%。其中,第一产业增加值增长4.2%,第二产业增加值增长7.8%,第三产业增加值增长6.7%。
- 规模以上工业增加值比上年增长9.7%,比全国9.6%的平均增速提升0.1个百分点。
- 固定资产投资比上年增长4.1%,其中,房地产开发投资977,000万元,下降1.1%。
- 社会消费品零售总额3,985.1亿元,比上年增长9.6%,城镇居民人均可支配收入50,566元,增长6.6%。
- 进出口总额1,416亿元,比上年增长37.7%。其中,出口总额484.9亿元,增长76.8%;进口总额931.1亿元,增长23.5%。实际利用外商直接投资8.2亿美元。
- 截至2021年10月,沈阳日本人的企业会员为101家。

大连市

- 2021年地区生产总值7,825.9亿元,比上年增长8.2%。其中,第一产业增加值增长5.8%,第二产业增加值增长9.4%,第三产业增加值增长7.5%,第二产业增速最快。

- 规模以上工业增加值比上年增长15.0%,比全国9.6%的平均增速提升5.4个百分点。
- 固定资产投资比上年增长1.2%。
- 社会消费品零售总额1,909.7亿元,比上年增长4.5%。城镇居民人均可支配收入50,531元,增长6.7%,比全国8.2%的平均增速低1.5个百分点。
- 进出口总额4,248.5亿元,比上年增长10.3%。其中,出口总额1,931.7亿元,增长15.5%;进口总额2,316.8亿元,增长6.2%。
- 日本外务省公布的《驻海外日本人数统计》数据表明,截至2020年10月1日,日资企业1,847家,在华常驻日籍人员4,068人。截至2022年1月,大连日本商会有694家会员。

表:辽宁省、沈阳市、大连市的经济动向(2021年)

项目	辽宁省		沈阳市		大连市	
	金额	增长率(%)	金额	增长率(%)	金额	增长率(%)
GRP(地区生产总值)(亿元)	27,584.1	5.8	7,249.7	7.0	7,825.9	8.2
第一产业(亿元)	2,461.8	5.3	326.3	4.2	513.3	5.8
第二产业(亿元)	10,875.2	4.2	2,570.3	7.8	3,301.6	9.4
第三产业(亿元)	14,247.1	7.0	4,353.0	6.7	4,011.0	7.5
规模以上工业增加值(亿元)	-	4.6	-	9.7	-	15.0
固定资产投资额(亿元)	-	2.6	-	4.1	-	1.2
基础设施投资额(亿元)	-	16.0	-	-	-	-
房地产开发投资额(亿元)	-	△2.6	97.7	△1.1	-	-
社会消费品零售总额(亿元)	9,783.9	9.2	3,985.1	9.6	1,909.7	4.5
进出口总额(亿元)	7,724.0	17.6	1,416.0	37.7	4,248.5	10.3
进口额(亿元)	4,411.4	12.6	931.1	23.5	2,316.8	6.2
出口额(亿元)	3,312.6	24.9	484.9	76.8	1,931.7	15.5
外商直接投资						
合同金额(亿美元)	-	-	-	-	-	-
实际使用金额(亿美元)	-	27.1	8.2	15.5	16.7	153.0
居民消费价格指数(CPI)	-	1.1	-	1.3	-	1.4
城镇居民人均可支配收入(元)	-	6.6	50,566.0	6.6	50,531.0	6.7

资料来源:辽宁省、沈阳市、大连市各统计局

<与地方政府的交流情况>

①大连中日樱花恳谈会

在大连市政府和日本驻沈阳总领事馆的倡议下,该恳谈会作为发展大连和日本在多个领域进行交流的平台,于2019年启动,其宗旨是促进中日双方就驻大连各机构和企业面临的问题交换意见,促进问题的解决。

- 时间:2021年10月11日

- 大连市方面参会人员：大连市长、副市长、科技局局长、财政局局长、生态环境局局长、交通运输局局长等
- 日方参会人员：驻大连日本企业代表约10家、大连日本商会、日本驻沈阳总领事馆常驻大连办事处、日本贸易振兴机构大连代表处等
- 交流内容：由日资企业针对建议书及其他议题进行了说明，并提出了改善建议。大连市政府各部门负责人员进行了相应的说明和回答。

②与大连市商务局举办的专题会议

- 时间：2021年4月20日、9月28日
- 大连市方面参会人员：大连市商务局局长、处长等
- 日方参会人员：驻大连日本企业代表约7家、大连日本商会、日本贸易振兴机构大连代表处等
- 交流内容：递交改善投资环境的书面要求，讨论槐花恳谈会的模式和促进东北地区发展的措施（4月20日）；讨论限电、放宽隔离期限、向常驻人员偕同家属发放邀请函、《个人信息保护法》和进口海运货物的消毒处理（9月28日）。

③与大连市税务局举办的专题会议

- 时间：2021年5月12日
- 大连市方面参会人员：大连市税务局局长、副局长、各主管部门负责人等
- 日方参会人员：大连日本商会、企业代表约40名
- 交流内容：讨论外籍常驻人员的个人所得税率降低、增值稅、城市建设稅、应繳稅費等问题。

④与大连市住建局举办的专题会议

- 时间：2021年5月21日
- 大连市方面参会人员：大连市住建局保障处处长、大连市住建中心原保障部部长
- 日方参会人员：大连日本商会调查企划委员长、事务局长
- 交流内容：就取消住房货币补贴政策问题交换了意见。

⑤与大连市供电局举办的专题会议

- 时间：2021年5月21日
- 大连市方面参会人员：供电公司相关人员
- 日方参会人员：大连日本商会调查企划委员长、事务局长
- 交流内容：就停电事宜对企业的通知方法交流了意见。

⑥与大连市外事办公室举办的专题会议

- 时间：2021年6月18日、6月30日
- 大连市方面参会人员：大连市外事办公室副会长、亚洲处副处长
- 日方参会人员：日本领事馆常驻大连办事处、大连日本商会
- 交流内容：就偕同家属邀请函签发申请、取暖費、人力资源、縮短隔离期限、減輕企业负担问题进行了讨论。

⑦与大连市生态环境局举办的专题会议

- 时间：2021年7月9日
- 大连市方面参会人员：大连市生态环境局、大连市外事办公室
- 日方参会人员：大连日本商会

- 交流内容：讨论与环境有关的法律法规、大连市大气污染应急措施、未来政策方针（改善方向）。

⑧与大连市发改委举办的座谈会

- 时间：2021年9月28日
- 大连市方面参会人员：大连市发改委相关部门负责人
- 日方参会人员：大连日本商会调查企划委员长
- 交流内容：就日资企业在大连的生产活动中面临的问题，以及为日资企业举办关于在大连建设中日（大连）地方发展合作示范区总体方案介绍会进行了讨论。

⑨与大连市科技局举办的专题会议

- 时间：2021年10月9日
- 大连市方面参会人员：大连市科技局副局长、外籍专家及国际合作处处长等
- 日方参会人员：大连日本商会调查企划委员长
- 交流内容：就外籍老龄人员的就业问题进行了讨论。

⑩突发事件的应急处理

- 致大连市商务局：港口封控请愿书（2020年12月23日）
- 致大连市商务局：关于重启机场货物处理的请愿书（2021年12月24日）
- 致大连市商务局：就冷冻加工厂停产事宜向市政府提出建议（2021年12月10日）

<建议>

沈阳市投资环境相关建议（问题点及改善建议）

①生产基地周边基础设施建设（含限电问题）

现状：

沈阳市日资企业多属制造业，完善生产基地周边基础设施（水电气、排水、公路、公共交通等）是确保企业稳定经营的重要因素。虽然已有改善，但仍会出现临时停电、停水等突发事件以及雨天排水不畅、雪天除雪作业缓慢的问题，这些均给企业的生产活动带来了很大影响。2021年9月发生的限电被认为是一个全国性的问题，自然应该得到解决，但经常出现的情况是，限电通知于前一天深夜下达，有时是当天下达，不可避免地对生产和活动造成影响。基础设施建设落后不仅将影响对外招商引资，还有可能成为导致在沈企业离开沈阳的风险因素。

建议：

生产基地周边基础设施不完善，不仅阻碍企业的日常经营活动，还会成为显著降低对沈阳市经济发展贡献度的原因。希望进一步完善生产基地及其周边地区的综合基础设施环境。作为一家进驻该地区的企业，我们将充分配合各种要求，包括限电，但为了尽量减少对我们业务活动的影响，希望尽可能提前得到通知。

②政府环保管控应对支援

现状：

我们在此前的白皮书中曾指出过工业废物处理

企业数量较少这一问题，现在有许多企业继续提出同样的问题。尽管不是完全找不到，但在某些情况下，根据废物的类型，它们被一家公司所垄断，价格居高不下。在环保管控方面，许多企业担心碳中和相关政策的应对工作。越来越多的企业希望获得有关去年公布的沈阳市碳排放权交易市场的更多信息。

建议：

由于沈阳的工业废物（危险废物）处理企业数量较少，不少企业长期受此困扰，希望这一问题能够尽早得到解决。由于应对碳中和相关政策需要时间和成本，我们希望尽快披露中长期政策前景。

③对隔离政策的建议

现状：

沈阳市的隔离政策明显比其他地区严格，先是28天的集中隔离，然后是28天的健康观察，用于集中隔离的政府指定酒店的设施非常简陋，餐食除了中餐盒饭之外别无选择。过于严格的隔离政策令经营环境的优势大打折扣，也令人担忧它对后疫情时代招商引资工作的影响。

建议：

非常长的隔离期限意味着实际上无法接受日籍员工的临时返回日本和来自日本的出差人员，这对企业的经营活动造成很大影响。此外，还凸显出不少企业在职人员个人的心理问题，我们希望尽早缩短隔离期限，并改进集中隔离酒店的条件。

大连市投资环境相关建议（问题点及改善建议）

①签发中日间往来邀请函，并缩短隔离期限

现状：

目前，日本人前往大连的入境需求依然强劲，作为营商环境的一个课题，许多日资企业提出，相关人员在来华出差或来华赴任、偕同家属入境时往往会遇到许多困难。此外，亦不乏申请了邀请函，但签发遭拒的情况。也有企业提出“入境时隔离期限长”的问题。大连市要求集中隔离21天+居家隔离7天，但由于居家隔离不被接受，导致实际集中隔离28天，必须说这在中国全国范围也是非常严格的。这种情况对常驻人员的更替、生产设备的维护，软件开发的指导和支持等经营活动造成了重大干扰。

建议：

希望能够确保邀请函的顺利签发，使相关人员来华出差和赴任、家属同行能够畅通无阻。希望入境政策放宽至与天津、青岛、成都、上海等中国其他城市同等水平（隔离14天+健康观察7天）。

②放宽物流管控，提供支援减轻企业防疫成本

现状：

对于地处大连的日资企业来说，保持港口利用优势非常重要。尽管人们认为，随着中国经济的发展，大连的地理优势相对降低，然而，作为一个物流中心，继续保持和发展其优势是非常重要的。另一方面，由于冷链和其他相关法规的执行

突然发生变化，港口物流本身经常陷入停滞，影响了进出口本身。此外，由于消毒作业导致提取进口货物的时间延长，以及额外防疫成本增加，如防护服和PCR检测费用，许多企业正经历着巨大的困难。

建议：

虽然疫情防控措施的重要性已得到公认，但冷链和其他严格的物流规定对国内外企业产生了严重影响。希望放宽相关规定，同时采取充分的预防措施，如必要的检查和消毒。此外，也希望政府能够研究制定防疫措施费用补贴制度。

③放宽因大气污染造成的生产限制

现状：

如果大气污染水平超过一定程度，VOC※排放企业将根据A、B、C、D四级“排放控制标准”，被限制生产。在发生严重污染天气的情况下，只有A级企业才可以免于停产等应急措施，但实际上没有一家企业达到A级。此外，“排放控制标准”认证并不反映实际排放浓度。

建议：

投入巨额资金实施环保措施并安装设备以降低VOC排放浓度的企业，也被迫限制其生产，这一做法是不可接受的。希望今后尽快修订标准，使之与实际排放浓度相一致。

※VOC (Volatile Organic Compounds)：挥发性有机化合物

④取消由企业承担退休人员取暖补贴的规定，减轻五险一金等用工负担

现状：

目前大连市退休人员的取暖补贴，或是由政府利用企业缴纳的专项资金进行发放，或是由企业直接发放。企业对退休员工的采暖补贴，涉及到补助员工老年生活这一社会政策，原本不应该由企业直接负担。中国其他一些城市则是利用基本养老保险社会统一运营基金来向退休人员发放取暖补贴。不得不说，在大连市，企业在劳动用工方面承受的五险一金负担也比其他城市高。除了大连，还有一些日资企业在苏州、广州和其他城市设有工厂，大连市的企业负担率在40%左右，而其他城市的负担率为20%。

建议：

希望取消由企业承担退休人员取暖补贴这一规定，减轻企业五险一金负担。

⑤日语人才和工厂工人的“留才”措施

现状：

近年来，大连市优秀大学毕业生外流问题日益显现。大连市针对应届毕业生推出了发放房租补贴以及购房补贴等一系列的优惠政策，希望以此留住本地的优秀人才并吸引外地的优秀人才到大连工作，然而人才外流趋势并未得到有效遏制。在这种情况下，日语人才的招聘变得一年比一年困难。此外，目前制造业同样存在着操作人员（工人）招工难问题。随着“引才留才”难度的

不断加大,不仅会影响到日资企业的投资热情,现有日资企业的业务连续性也可能会因此而受到威胁。

建议:

除了为各企业所开展的员工日语培训提供补贴、扩充高校教育等“留才”措施之外,希望采取促进年轻人到市内企业就职的措施,同时加强制造人才的“引才”措施。